

Совет Безопасности

Семьдесят третий год

Предварительный отчет

8166-е заседание Среда, 24 января 2018 года, 15 ч. 00 м. Нью-Йорк

| Председатель: г-н Умаров | | (Казахстан) |
|--------------------------|--|---------------------|
| Члены: | Боливия (Многонациональное Государство) | г-н Льорентти Солис |
| | Китай | г-н Шэнь Бо |
| | Кот-д'Ивуар | г-н Тано-Бучуэ |
| | Экваториальная Гвинея | г-н Ндонг Мба |
| | Эфиопия | г-жа Гуадей |
| | Франция | г-жа Геген |
| | Кувейт | г-н аль-Отейби |
| | Нидерланды | г-н ван Остером |
| | Перу | г-н Тенья |
| | Польша | г-жа Вронецка |
| | Российская Федерация | г-н Ильичев |
| | Швеция | г-н Ског |
| | Соединенное Королевство Великобритании и | |
| | Северной Ирландии | г-н Аллен |
| | Соединенные Штаты Америки | г-жа Хейли |

Повестка дня

Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в *Официальные омчеты Совета Безопасностии*. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (http://documents.un.org).







Заседание открывается в 15 ч. 05 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану

Председатель (говорит по-английски): На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании следующих докладчиков: заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира г-на Жан-Пьера Лакруа; Председателя Объединенной комиссии по наблюдению и оценке Его Превосходительство г-на Фестуса Могае; а также помощника Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и заместителя Координатора чрезвычайной помощи г-жу Урсулу Мюллер.

Г-н Могае принимает участие в заседании в режиме видеоконференции из Джубы.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Лакруа.

Г-н Лакруа (говорит по-английски): Я признателен за предоставленную мне возможность кратко проинформировать Совет Безопасности о докладе Генерального секретаря за 30-дневный период, а также о положении в Южном Судане.

Прежде всего хотел бы отметить, что мы приветствуем подписание 21 декабря между южносуданскими сторонами Соглашения о прекращении боевых действий, защите гражданского населения и обеспечении гуманитарного доступа. Это значительный успех, достигнутый Межправительственной организацией по развитию (ИГАД) при полной поддержке со стороны региона и международного сообщества.

Тем не менее подписание Соглашения — это лишь первый шаг, хотя и очень важный. Ситуация в области безопасности в стране продолжает вызывать обеспокоенность, и по-прежнему имеют место многочисленные нарушения Соглашения, что сопровождается столкновениями между Народно-освободительной армией Судана в оппозиции (НОАС (оппозиция)), поддерживающей Табана Денга, и промашаровскими элементами НОАС (оппозиция) в

округе Коч, Юнити, а также между силами НОАС и сторонниками Машара в НОАС (оппозиция) в Мундри и других районах Западного Экваториального штата и различных частях страны. У Совета Безопасности будет возможность заслушать сообщение Председателя Объединенной комиссии по наблюдению и оценке и бывшего президента Его Превосходительства г-на Фестуса Могае о нарушениях, о которых 16 января уведомил Механизм наблюдения за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности.

Совершаемые сторонами нарушения и враждебная пропаганда, которую они продолжают направлять друг против друга, вызывают тревогу, поскольку это свидетельствует об отсутствии у них подлинного стремления выполнить свои обещания и де-факто подрывает региональные и международные усилия по оживлению мирного процесса. На данном этапе я могу лишь подчеркнуть то, о чем идет речь в совместном заявлении от 12 января, в котором Председатель Комиссии Африканского союза г-н Мусса Факи Махамат и Генеральный секретарь решительно осудили эти нарушения и заявили, что однозначно намерены поддержать применение мер наказания в соответствии с коммюнике Совета мира и безопасности Африканского союза от 20 сентября 2017 года в том случае, если стороны продолжат нарушать ими же достигнутые соглашения.

Южносуданские стороны должны осознавать, что международное сообщество и страны региона больше не потерпят ситуацию, когда стороны подписывают соглашение, а затем сами совершенно безнаказанно его нарушают. Я настоятельно призываю Совет решительно выступить против этих нарушений и предпринять решительные действия, необходимые для того, чтобы нарушители столкнулись с последствиями своих действий.

Что касается обстановки в Джубе в плане безопасности, то вызывают обеспокоенность нападения, которые неизвестные вооруженные элементы совершили 4 января на объекты, подведомственные правительственным силам безопасности в секторе Гуреи города Джуба и в Капури, к западу от Джубы. В своем выступлении 5 января пресс-секретарь НОАС заявил о том, что ответственность за эти нападения несут силы, связанные с подполковником Джоном Гарангом, — командующим, который, как

говорилось, поддерживает тесные связи с бывшим начальником Генерального штаба Полом Малонгом, в октябре 2016 года вышедшим из состава НОАС и вступившим в ряды промашаровской фракции НОАС в оппозиции. Цели и мотивы этих нападений не ясны. Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) продолжает внимательно следить за обстановкой в плане безопасности в Джубе и за теми последствиями, к которым напряженность в отношениях между правительством и бывшим начальником Генерального штаба может привести в Северном Бахр-эль-Газале и в других районах страны, где по-прежнему развернуты подконтрольные ему силы.

Кроме того, 4 января в непосредственной близости от пунктов защиты гражданского населения, прилегающих к штаб-квартире МООНЮС в Джубе, произошли перестрелки между силами безопасности и преступными элементами. МООНЮС незамедлительно приняла меры для укрепления этих пунктов защиты посредством размещения дополнительных военнослужащих, с тем чтобы не допустить проникновения на территорию. Нестабильность обстановки в плане безопасности внутри и вокруг пунктов защиты по-прежнему вызывает обеспокоенность. За время отчетного периода произошла эскалация межобщинного насилия в регионах Джонглей, Лейкс и Варраб, вследствие чего погибло приблизительно 160 человек, в том числе по меньшей мере 24 женщины. МООНЮС оперативно приняла меры в связи с этими происшествиями, обратившись к местным лидерам и участникам мирного процесса в целях деэскалации межобщинной напряженности и содействия диалогу и примирению.

Что касается усилий Миссии по расширению своего присутствия, то я рад сообщить о том, что завтра Специальный представитель Генерального секретаря Ширер направится в Ей, Центральная Экватория, для участия в церемонии официального открытия новой базы МООНЮС. Открытие новой базы позволит МООНЮС добиться обеспечения своего присутствия, укрепления доверия и восстановления стабильности в районе, большая часть населения которого вследствие недавнего конфликта была вынуждена искать убежища в Уганде. Кроме того, МООНЮС активизировала принятие мер по расширению присутствия в Акобо, северная часть штата Джонглей, в целях поддержки гуманитарной деятельности и обеспечения своего присутствия в

районах, находящихся под контролем НОАС в оппозиции. В настоящее время осуществляемое МО-ОНЮС дальнее патрулирование позволяет добиться полупостоянного присутствия, которое Миссия планирует использовать в целях укрепления доверия с местными общинами.

Продолжается развертывание региональных сил по защите (РСЗ) и ведутся переговоры с постоянными представительствами при Организации Объединенных Наций Федеративной Республики Эфиопии и Руанды, с тем чтобы ускорить развертывание основных контингентов пехотных батальонов этих стран. На данный момент в Южном Судане развернуто 759 военнослужащих РСЗ.

Что касается ситуации с правами человека, то я глубоко обеспокоен тем значительным числом серьезных злоупотреблений и нарушений, которые совершаются в отношении гражданских лиц, в основном женщин и детей. Проблема связанного с конфликтом сексуального насилия является крайне серьезной и сама по себе требует принятия чрезвычайных мер реагирования. В период с января по декабрь 2017 года МООНЮС зафиксировала 111 случаев связанного с конфликтом сексуального насилия, и вероятно, что реальные цифры еще выше ввиду того, что способность Миссии выполнять свои функции по контролю и представлению отчетности и проверять нарушения, совершенные в отношении жертв, ограничена в связи с вмешательством со стороны правительства и ограничениями доступа. В 2017 году произошло 2670 случаев сексуального и гендерного насилия, включая связанные с конфликтом инциденты, совершаемые как государственными, так и негосударственными субъектами. Так, в опубликованном 16 января докладе механизма наблюдения за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности, посвященном вопросам сексуального и гендерного насилия в Центральной Экватории, приводятся убедительные доказательства того, что в Центральной Экватории по-прежнему отмечается значительное число случаев принуждения к действиям сексуального характера, нанесения увечий и сексуального насилия со стороны военнослужащих НОАС и представителей других органов власти.

К сожалению, ситуация с такого рода нарушениями прав человека усугубляется на фоне безнаказанности, поскольку виновных не привлекают к

18-01985 3/25

ответственности. Например, работник Национальной полицейской службы Южного Судана, который 20 декабря был приговорен к трем годам лишения свободы за изнасилование несовершеннолетнего, был освобожден в тот же день предположительно по распоряжению судьи Высокого суда. Это усугубляет ощущение безнаказанности на территории всей страны. Я призываю президента Киира положить конец такой безнаказанности. Южносуданские женщины и девочки не должны и впредь становиться жертвами насилия и жестокого обращения при полном отсутствии мер правосудия.

Что касается гуманитарной ситуации, о которой сообщит Совету помощник Генерального секретаря Мюллер, то я по-прежнему обеспокоен ограничениями на проведение гуманитарных операций. Автоколонны гуманитарных организаций по-прежнему сталкиваются с такими препятствиями, как заградительные посты на дорогах, вымогательства, запугивания и акты насилия. Хотя многие из этих нарушений совершаются преступными элементами, я призываю Переходное правительство национального единства принимать меры в целях соблюдения указаний президента Киира об обеспечении беспрепятственного гуманитарного доступа, а также обращаюсь ко всем другим сторонам с призывом о том, чтобы гуманитарные организации могли беспрепятственно выполнять свои задачи по спасению жизни людей на территории всей страны.

Что касается процесса национального диалога, то в декабре на субнациональном уровне состоялись консультации в Западной Экватории и Бахр-эль-Газале, а в Восточной Экватории, а также штатах Лейкс и Варраб и в административном районе штата Пибор они проходят в данный момент. Консультации проводились в основном в районах, контролируемых правительством, хотя были предприняты усилия по охвату избирательных округов, расположенных на территории, контролируемой оппозицией, в городе Раджа и Западном Бахр-эль-Газале. В большинстве случаев участникам консультаций удалось выразить свои мнения и поделиться тем, что их тревожит, причем во многих районах диалог, проводившийся в атмосфере открытости, превзошел ожидания местных общин.

К сожалению, имели место случаи, когда сотрудники органов безопасности воспрепятствовали проведению консультаций. Например, 2 декабря в

Торите, Восточная Экватория, сотрудники органов безопасности воспрепятствовали проведению подготовительному совещанию в рамках диалога и даже угрожали задержать председателя ассоциации женщин, которая пыталась его организовать. Я должен подчеркнуть следующее: крайне важно обеспечивать, чтобы процесс национального диалога был открытым, транспарентным и заслуживал доверия, а также поддерживать усилия по активизации осуществления мирного соглашения и восстановлению прочного мира в Южном Судане.

Что касается форума высокого уровня по активизации действий под эгидой ИГАД, то ожидается, что работа в рамках второго этапа возобновится 5 февраля в Аддис-Абебе, и основное внимание будет уделено управлению, переходным мерам обеспечения безопасности и достижению постоянного прекращения огня.

В заключение хотелось бы отметить, что, как подчеркнули 12 января Председатель Комиссии Африканского союза и Генеральный секретарь, крайне важно, чтобы южносуданские стороны принимали добросовестное участие в работе форуме в целях достижения необходимых компромиссов, необходимых для возвращения Южного Судана на путь, ведущий к устойчивому миру. Это станет решающим моментом, когда стороны должны будут проявить политическую волю к проведению переговоров о постоянном прекращении огня и обновлению Соглашения об урегулировании конфликта в Южном Судане.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Лакруа за его выступление.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Могае.

Г-н Могае (*говорит по-английски*): Г-н Председатель Умаров, я хотел бы поблагодарить Вас за любезное приглашение выступить сегодня в Совете Безопасности.

Незадолго до Рождества после полугода кропотливой работы удалось добиться результата, которым стало успешное проведение в Аддис-Абебе под эгидой Межправительственного органа по вопросам развития (ИГАД) форума высокого уровня по активизации действий, в ходе которого 14 южносуданских сторон и другие основные стороны соответствующего процесса объединились для преодоления трудностей, с которыми Южный Судан

сталкивается после полутора лет разрушительного хаоса. В ходе первого этапа форума рассматривались вопросы, касающиеся режима прекращения боевых действий, и я, как и Совет, с удовлетворением отмечаю подписание 21 декабря 2017 года всеми сторонами Соглашения о прекращении боевых действий, защите гражданских лиц и обеспечении гуманитарного доступа. По сведениям механизма наблюдения за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности, заключение нового соглашения о прекращении боевых действий в целом позволило добиться снижения общего уровня насилия в стране. Однако я с разочарованием отмечаю, что, хотя после подписания мирного соглашения о прекращении боевых действий прошло всего несколько недель, его нарушили уже не менее трех подписавших его сторон.

С 24 декабря 2017 года, когда Соглашение вступило в силу, боевые действия и передвижения войск были зафиксированы в штатах Юнити, Джонглей, Верхний Нил и в Центральном Экваториальном штате, что привело к новой волне перемещения населения и к нарушению привычных условий жизни граждан. Механизм наблюдения за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности оперативно опубликовал сообщения о двух вспышках насилия в Коче и Мундри, возложив за них вину на Народно-освободительную армию Судана (оппозиция) и Народно-освободительную армию Судана (правительство), соответственно. Председатель Механизма информировал меня о том, что в настоящее время проводится расследование в отношении ряда других инцидентов и предполагаемых нарушений, и я рассчитываю получить дополнительные доклады в ближайшее время. Я осуждаю эти акты насилия и призываю все стороны, подписавшие Соглашение о прекращении военных действий, проинформировать об условиях Соглашения находящихся в их подчинении командиров и обеспечить его незамедлительное и последовательное выполнение.

За последнюю неделю мне неоднократно приходилось открыто требовать оказания полной поддержки Механизму наблюдения за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности. Члены переходного правительства национального единства выступили в средствах массовой информации с заявлениями, которые могут подорвать доверие общественности к региональным и международным миротворческим усилиям. Группы

в составе Механизма являются непосредственными представителями ИГАД и международного сообщества в целом, осуществляющими проверку соблюдения режима прекращения огня в Южном Судане. Поэтому они заслуживают полного уважения и всестороннего сотрудничества. Очернение международных миротворческих миссий, в том числе Региональных сил по защите, является неприемлемым. Я призываю Совет Безопасности вновь заявить о своей поддержке Механизма.

Сейчас, когда я выступаю в этом зале, в Аддис-Абебе проходит семинар под руководством Механизма наблюдения за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности с участием всех подписавших Соглашение сторон, цель которого заключается в создании практических механизмов и налаживании сотрудничества, что необходимо для осуществления и обеспечения соблюдения Соглашения о прекращении боевых действий. Я выражаю признательность Механизму за проявленную инициативу в этом вопросе и всем сторонам за их участие. Кроме того, я настоятельно призываю стороны к всестороннему сотрудничеству в соответствии с условиями Соглашения, для того чтобы предоставить группам наблюдения и контроля беспрепятственный доступ на места.

Начался новый год, и я по-прежнему убежден в том, что процесс активизации деятельности по осуществлению мирного соглашения под руководством ИГАД является наиболее эффективной площадкой для преодоления и урегулирования серьезных кризисов в сферах безопасности и управления и в экономической и гуманитарной сферах, от которых по-прежнему страдает Южный Судан. Я хотел бы поблагодарить Специального посланника ИГАД посла Исмаила Вайса за последовательное руководство этим процессом.

Через две недели вновь пройдет Форум высокого уровня по активизации деятельности, на котором продолжится систематический обзор и который наполнит новым содержанием деятельность по осуществлению мирного соглашения. Мы должны сохранить нашу веру в этот процесс и поддержать его, используя все имеющиеся в нашем распоряжении ресурсы. Самый важный вклад, который могут внести региональное и международное сообщества, это выступить единым фронтом. Только действуя сообща и придерживаясь единого подхода, мы по-

18-01985 5/25

можем лидерам Южного Судана установить и поддерживать взаимодействие в духе компромисса, что поможет им добиться мира и стабильности.

Через четыре дня в Аддис-Абебе премьер-министр Эфиопии Его Превосходительство г-н Хайлемариам Десалень и Председатель ИГАД проведут очередное консультативное совещание с Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и главами государств и правительств стран — членов ИГАД. От этих трех учреждений требуется решительно продемонстрировать единство и целеустремленность для достижения позитивных и устойчивых изменений в Южном Судане.

То, с какой быстротой и с каким рвением некоторые стороны и отдельные лица нарушали соглашение о прекращении боевых действий, заставляет меня вновь поднять ключевой вопрос об обеспечении его соблюдения. Для того, чтобы процесс активизации деятельности по осуществлению Соглашения был успешным и соответствовал тому весу и тому значению, которые мы все ему придаем, все южносуданские лидеры должны четко сознавать последствия его несоблюдения и учитывать решимость мирового сообщества обеспечить выполнение всех подписанных ими соглашений. Мы не можем безучастно наблюдать за тем, как южносуданские лидеры сначала подписывают соглашение, а на следующий день закрывают глаза на его нарушения. Мы должны в один голос высказаться против несоблюдения данного конкретного соглашения и четко определить последствия для тех, кто умышленно нарушает, подрывает или саботирует осуществление Мирного соглашения в Южном Судане.

Как прописано в статьях 14.2 и 14.3 действующего соглашения о прекращении боевых действий, принятого при посредничестве ИГАД, Председатель Объединенной комиссии по наблюдению и оценке должен сообщать о любых серьезных нарушениях переходному правительству национального единства Республики Южный Судан, ИГАД, Совету мира и безопасности Африканского союза и Совету Безопасности Организации Объединенных Наций для принятия ими соответствующих мер. Сюда могут входить следующие меры, решение по которым было принято на двадцать восьмом внеочередном саммите глав государств и правительств стран — членов ИГАД и опубликовано 7 декабря 2014 года: замораживание активов, установление

региональных запретов на поездки и отказ в поставках оружия и боеприпасов, а также любых других материалов, которые могут использоваться в военных целях. Пришло время провести обзор всего спектра практических мер, которые могут в полном объеме применяться для наказания тех, кто отказывается воспринимать эти процессы всерьез, и для того, чтобы дать ясно понять всем заинтересованным сторонам, что мировое сообщество не будет мириться с дальнейшим саботажем наших усилий по достижению мира.

В предстоящие недели ИГАД продолжит работу по активизации осуществления Мирного соглашения. Пользуясь этой возможностью, я хотел бы наряду с членами Совета подтвердить свою полную приверженность продвижению этого процесса. Коллективно, мы сможем помешать тем, кто разжигает насилие и преследует корыстные интересы. Мы настоятельно призываем переходное правительство национального единства и все стороны и впредь принимать участие в этом всеобъемлющем политическом процессе. Как я отметил ранее, Форум ИГАД по активизации деятельности является наилучшей площадкой для восстановления мира и воссоздания управленческих структур в Южном Судане, и эти дела нельзя откладывать на потом.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Могае за его брифинг.

Сейчас я предоставляю слово г-же Мюллер.

Г-жа Мюллер (говорит по-английски): Г-н Председатель, я благодарю Вас за предоставленную мне возможность кратко проинформировать Совет Безопасности о гуманитарной ситуации в Южном Судане.

После брифинга, проведенного для членов Совета 7 декабря 2017 года Координатором чрезвычайной помощи (см. S/PV.8124), гуманитарные партнеры приступили к осуществлению плана гуманитарного реагирования для Южного Судана на 2018 год. В соответствии с этим планом гуманитарные партнеры стремятся предоставить жизненно необходимую помощь и защиту 6 миллионам человек, что составляет более половины населения страны, даже с учетом того, что более 2 миллионов жителей Южного Судана уже покинули страну в качестве беженцев. Еще 1,9 миллиона человек были перемещены внутри страны.

Для реализации этого плана гуманитарного реагирования с четко сформулированными приоритетными задачами требуется 1,7 млрд. долл. США. Мобилизация дополнительного финансирования в предстоящие недели будет иметь решающее значение. Только благодаря наличию своевременного и адекватного финансирования Организация Объединенных Наций и гуманитарные партнеры смогут обеспечить закупку и заблаговременную доставку товаров во время нынешнего сухого сезона в целях предотвращения усугубления и без того критической гуманитарной ситуации.

Согласно последнему анализу продовольственной безопасности, в настоящее время 5,1 миллиона человек испытывают острую нехватку продовольствия. Это представляет собой увеличение по сравнению с периодом с октября по декабрь, а также по сравнению с тем же периодом в прошлом году. Около 1,5 миллиона человек сталкиваются с критическим дефицитом продовольствия и находятся на грани голода, и примерно 20 000 человек уже пострадали от голода. В следующий скудный с точки зрения продовольствия сезон, который начнется в марте, ситуация в области продовольственной безопасности, скорее всего, ухудшится, и голод может возникнуть в ряде других районов по всей стране.

Женщины и дети особенно уязвимы с точки зрения отсутствия продовольственной безопасности, и, согласно прогнозам, их положение усугубится. По оценкам, в 2018 году 250 000 детей пострадают от тяжелого острого недоедания, что потребует принятия срочных мер по спасению жизней. Новый Директор-исполнитель ЮНИСЕФ Хенриетта Фор подчеркнула это в ходе своей недавней поездки в Южный Судан. Тревожные уровни отсутствия продовольственной безопасности и недоедания тесно связаны с неспособностью людей выращивать и собирать урожай из-за продолжающегося конфликта и ограничений их свободы передвижения. Возможности для проведения сельскохозяйственных работ по-прежнему крайне ограничены ввиду широкого распространения насилия, перемещения населения и уничтожения имущества. В прошлом году в Западном Экваториальном штате и штате Западный Бахр-эль-Газаль, которые традиционно производили продовольствие в избыточном количестве, произошло резкое сокращение объемов производства и было собрано на 30-50 процентов меньше зерновых культур, чем в 2016 году. Продолжающиеся

столкновения, связанные с производством продовольствия, вызывают серьезную обеспокоенность в этом году.

Кроме того, я глубоко встревожена сохраняющейся широкой распространенностью случаев сексуального насилия. По оценкам гуманитарных партнеров, в 2018 году 1,8 миллиона женщин и девочек подвергнутся опасности гендерного насилия. В связи с этими шокирующими показателями в настоящее время партнеры направляют усилия на расширение оказываемой ими поддержки с тем, чтобы охватить почти на 400 000 уязвимых человек больше, чем в прошлом году.

Со времени проведения последнего брифинга в Совете по этому вопросу (см. S/PV.8132), как Народно-освободительная армия Судана (НОАС), так и Народно-освободительное движение/армия Судана в оппозиции по-прежнему нарушают нормы международного гуманитарного права, а также попирают и ущемляют права человека. Гражданские лица продолжают гибнуть и подвергаться насильственным перемещениям в результате столкновений между сторонами, в том числе в штате Йеи Ривер, в Ласу в Центральном Экваториальном штате, а также в штатах Северный Лич и Большой Верхний Нил. Только в этом месяце несколько тысяч человек бежали в Эфиопию и Уганду.

Осуществление изданного в ноябре общенационального указа президента об обеспечении свободного, беспрепятственного и незатрудненного передвижения автоколонн с гуманитарной помощью носит непоследовательный характер, и ситуация с гуманитарным доступом на всей территории Южного Судана остается сложной и непредсказуемой. В то же время произошли некоторые позитивные изменения. На прошлой неделе Международная организация по миграции объявила о том, что в прошлом месяце ей удалось обеспечить бесперебойное оказание первичной медико-санитарной помощи в районе Большого Баггари, к югу от Вау, который больше года был отрезан от помощи в результате действий НОАС. В Западном Экваториальном штате автоколонна с гуманитарной помощью для конголезских беженцев в округе Ямбио впервые в этом месяце смогла достичь пункта назначения без защиты со стороны сил.

Однако в целом проблемы, связанные с доступом, продолжают сдерживать и подрывать меры гуманитарного реагирования. В прошлом месяце в штате Юнити водители грузовиков, доставляющие гуманитарные

18-01985 7/25

грузы из Джубы, сообщили о наличии в общей сложности 66 пропускных пунктов, контролируемых НОАС и различными негосударственными субъектами, причем на некоторых из них взимаются сборы. В этом месяце в Верхнем Ниле НОАС и силы национальной безопасности установили новый контрольно-пропускной пункт на дороге, соединяющей Абурок и Кодок, и ввели плату для коммерческих и гуманитарных транспортных средств. Я хотела бы также подчеркнуть, что в декабре гуманитарные организации передислоцировали 65 гуманитарных работников из-за боевых действий, в результате чего общее число перемещенных сотрудников в 2017 году превысило 600 человек.

К сожалению, такие трудности с обеспечением доступа превратились в прочно укоренившуюся практику. В 2017 году по меньшей мере 28 гуманитарных работников были убиты при исполнении служебных обязанностей, и было зарегистрировано свыше 1100 различных инцидентов, что является самым высоким ежегодным показателем с начала конфликта. Эти инциденты включали в себя убийства, похищения, нападения на гуманитарные активы и бюрократические препоны. Примером последнего является увеличение сбора за предоставление разрешений на работу для иностранных граждан — со 100 долл. США до 4000 долл. США — в соответствии с распоряжением Министерства труда Южного Судана.

Сложная оперативная обстановка сдерживает усилия по обеспечению заблаговременной доставки товаров в условиях нынешнего сухого сезона и выполнение программ в целом. Предоставление медицинских услуг и питания, обеспечение продовольственной безопасности и оказание другой жизненно необходимой помощи и поддержки регулярно прерываются, и сотни тысяч людей не имеют доступа к помощи в течение длительного времени. Обязательства по международному гуманитарному праву остаются в силе до тех пор, пока продолжается вооруженный конфликт. Я присоединяюсь к Генеральному секретарю и Председателю Комиссии Африканского союза, которые призвали стороны в конфликте соблюдать нормы международного гуманитарного права и обеспечивать безопасный и беспрепятственный гуманитарный доступ, как это предусмотрено в подписанном 21 декабря Соглашении о прекращении боевых действий.

Несмотря на эти трудности, в прошлом году Организация Объединенных Наций и ее гуманитарные партнеры смогли охватить более 5,4 миллиона

человек в Южном Судане. Свыше 5,1 миллиона человек получили продовольственную помощь и чрезвычайную помощь в обеспечении средств к существованию. Комплекты для оказания чрезвычайной медицинской помощи были предоставлены более 2,5 миллиона человек, и около 900 000 детей и беременных и кормящих женщин получили чрезвычайную продовольственную помощь. Более 2,1 миллиона человек были охвачены программами в области водоснабжения и санитарии; 900 000 человек получили жизненно важные предметы первой необходимости, включая одеяла и противомоскитные сетки; более 390 000 детей были охвачены учебными программами; и более 560 000 человек получили доступ к услугам, направленным на искоренение гендерного насилия. В 2018 году гуманитарные партнеры надеются оказать помощь еще большему числу людей в целях предотвращения дальнейшего ухудшения гуманитарных условий. Это включает в себя предоставление услуг по защите 4 миллионам человек и обеспечение продовольственной безопасности и средств к существованию для 5,5 миллиона человек.

В заключение я призываю членов Совета Безопасности помочь своевременно мобилизовать средства, необходимые для реализации плана действий по оказанию гуманитарной помощи в 2018 году с тем, чтобы жизненно необходимая помощь была доставлена тем, кто в ней больше всего нуждается; использовать свое влияние для обеспечения того, чтобы стороны в конфликте соблюдали все свои обязательства по международному гуманитарному праву; добиться того, чтобы стороны в конфликте уважали и защищали гражданских лиц, включая гуманитарных работников, и гражданские объекты, в том числе гуманитарные активы; а также гарантировать выполнение сторонами в конфликте своих обязательств в целях обеспечения неотложной и беспрепятственной доставки гуманитарной помощи для нуждающихся гражданских лиц на беспристрастной основе и содействия такой доставке. Эти обязательства были признаны и подтверждены в указе президента об обеспечении доступа и в Соглашении о прекращении боевых действий. Гуманитарные работники должны иметь возможность без угрозы для своей безопасности оказывать помощь тогда и там, где она особенно необходима. Народ Южного Судана меньшего не заслуживает.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-жу Мюллер за ее выступление.

Сейчас я предоставлю слово тем членам Совета, которые желают выступить с заявлениями.

Г-жа Хейли (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Я благодарю докладчиков за выступления по этой стоящей перед нами очень важной проблеме.

Соединенные Штаты Америки с самого начала оказывают поддержку Южному Судану. С момента обретения независимости мы вложили более 11 млрд. долл. США в Южный Судан и в поддержку правительства президента Киира. То, с чем в начале были связаны большие надежды, вот уже более четырех лет является для нас настоящим кошмаром. Мы пытались оказывать помощь; мы пытались найти решение. Совет Безопасности также пытался помочь. Наша поддержка включала в себя нечто гораздо более значительное, чем санкционирование миротворческой миссии. В попытке помочь руководителям Южного Судана обрести мир Совет использовал свои технические знания, свои руководящие указания и свой авторитет. В этой работе мы рассматривали правительство Киира в качестве партнера. Мы исходили из того, что его важнейшей задачей является обеспечение наилучших интересов своего народа.

Поэтому мы приветствовали принятие президентом Киира в ноябре общенационального указа об обеспечении свободного, беспрепятственного и незатрудненного передвижения автоколонн с гуманитарной помощью, однако вместо того чтобы обеспечить доставку помощи все большему числу жителей Южного Судана, находящихся в бедственном положении, рекордное число гуманитарных работников по-прежнему остается заблокированным, а стороны никак не прекращают боевые действия. Правительство продолжает настаивать на том, чтобы сотрудники гуманитарных организаций платили высокие сборы просто за то, чтобы помочь населению Южного Судана. На эти сборы обойдутся гуманитарным организациям в 7,6 млн. долл. США, хотя могли бы быть использованы для обеспечения снабжения чистой водой страны, в которой свирепствует холера. Они могли бы быть использованы для предоставления убежища примерно 2 миллионам внутренне перемещенных лиц или могли бы помочь накормить порядка шести миллионов человек, которым угрожает смерть от голода.

Тем не менее мы не прекратили свою поддержку. Нас обнадежили усилия соседей Южного Судана по созданию форума для переговоров о мире, но президент Киир затягивал и пытался подорвать этот процесс. Мы приветствуем Соглашение о прекращении боевых действий, защите гражданского населения и обеспечении гуманитарного доступа, которое было достигнуто на этом форуме в декабре; но всего лишь через несколько часов — часов — после вступления в силу этого соглашения оно было нарушено. Вместо того чтобы сообщать о прекращении боевых действий в Южном Судане, независимые наблюдатели за соблюдением режима прекращения огня сообщают, что правительственные силы продолжали свое развертывание вопреки Соглашению. Неудивительно, что за этим последовали дальнейшие боевые столкновения. Оппозиционные силы также несут ответственность за боевые действия. Силы под командованием Риека Машара возглавили нападение, в ходе которого были убиты по меньшей мере 15 гражданских лиц, а 4 января силы, верные бывшему начальнику штаба армии Южного Судана, осуществили нападение на контрольно-пропускной пункт властей.

Все это плохие новости. Это не просто свидетельство отсутствия прогресса — ситуация в Южном Судане ухудшается. За один лишь прошлый месяц президент Киир повысил в чине трех генералов, в отношении которых Совет Безопасности ввел санкции в 2015 году. Это те люди, которые руководили кровавой расправой над ни в чем не повинными южносуданскими детьми, женщинами и стариками. Согласно сообщениям, сотни жертв были похоронены в братских могилах, а правительство Южного Судана решило выдвинуть на повышение убийц этих людей. Организация «Хьюман райтс уотч» назвала это пощечиной правосудию. Это также пощечина Совету Безопасности и государствам, которые оказали поддержку правительству Киира. Это пощечина элементарным нравственным принципам. Наши попытки облегчить страдания населения Южного Судана не дают результата, и, что еще хуже, мы терпим неудачу — не вопреки руководству Южного Судана, а благодаря ему.

Пришло время признать суровую реальность, что лидеры Южного Судана не только обманывают надежды своего народа, но и предают его. Таким образом, Совет находится на перепутье. Наш моральный долг и обязательство в соответствии

18-01985 **9/25**

с Уставом Организации Объединенных Наций устранить угрозы международному миру и безопасности в Южном Судане. Мы не можем оставаться в стороне, в то время как ни в чем не повинных гражданских лиц убивают и насилуют. Мы должны изменить свой курс. Совету Безопасности уже давно следует ввести оружейное эмбарго в отношении Южного Судана, вместо того чтобы продолжать проводить бесконечные заседания по вопросу о кризисе, который лишь усугубляется с каждым месяцем. Я настоятельно призываю моих коллег членов Совета поддержать оружейное эмбарго. Это не наказание и не бессмысленный жест. Это то, что мы можем сделать, чтобы реально помочь народу Южного Судана замедлить насилие, замедлить поступление оружия и боеприпасов и защитить жизнь ни в чем не повинных людей.

Каждый член Совета может и должен действовать, исходя из позиции, которую мы все заняли в нашем заявлении Председателя от 14 декабря (S/ PRST/2017/25), для того чтобы заставить тех, кто подрывает мирный процесс в Южном Судане, расплачиваться за это и нести последствия. В ходе предстоящего форума высокого уровня по активизации действий Межправительственного органа по вопросам развития стороны должны проявить политическую волю, чтобы достичь компромисса по вопросу о долгосрочных механизмах безопасности и управления, которые отвечали бы потребностям народа Южного Судана. Если они этого не сделают, Совету Безопасности следует сотрудничать со странами региона, чтобы изыскать новый путь к достижению мира.

Мы настоятельно призываем Африканский Союз (АС) на предстоящем саммите Африканского союза серьезным образом рассмотреть меры по обеспечению подотчетности, которые он обещал принять в отношении тех, кто отказывается добиваться мира. АС может привлечь этих лиц к ответственности за нарушение режима прекращения огня и препятствие мирному процессу, в том числе посредством создания смешанного суда для Южного Судана. Давно настало время для того, чтобы руководители Уганды и Кении приняли участие в этом процессе и оказали давление на президента Киира. Им принадлежит ключевая роль в успехе подлинного мирного процесса.

Правительство Южного Судана все чаще оказывается ненадежным партнером для Совета и любой страны, стремящейся к обеспечению мира и безопасности для народа Южного Судана. Соединенные Штаты никогда не прекратят этих усилий, но для того чтобы добиться подлинного мира в Южном Судане, его руководители должны активизировать усилия и проявить истинную приверженность тому, чтобы раз и навсегда прекратить этот конфликт. Им пора определить будущее Южного Судана.

Г-жа Гуадей (Эфиопия) (говорит по-английски): Мы признательны заместителю Генерального секретаря Жан-Пьеру Лакруа и помощнику Генерального секретаря Урсуле Мюллер за их выступления. Мы рады также видеть президента Фестуса Могае и, как всегда, признательны ему за информацию о последних событиях в Южном Судане, особенно форуме высокого уровня по вопросам активизации лействий.

Ситуация в плане безопасности в Южном Судане по-прежнему остается нестабильной, и тяжелая гуманитарная ситуация продолжает вызывать серьезное беспокойство. Вот почему достижению соглашения о прекращении боевых действий было уделено первоочередное внимание в ходе форума высокого уровня по активизации действий Межправительственного органа по вопросам развития (МОВР). В этой связи стороны смогли подписать 21 декабря 2017 года Соглашение о прекращении боевых действий, защите гражданских лиц и обеспечении гуманитарного доступа. Это важное достижение, которое следует приветствовать, и мы выражаем признательность всем вовлеченным сторонам, прилагавшим неустанные усилия для обеспечения успеха этого дела. Хотелось бы надеяться на то, что Соглашение положит конец бессмысленному насилию в стране, с тем чтобы можно было создать благоприятные условия для более предметного политического обсуждения между сторонами в целях решения сложных проблем, с которыми сталкивается страна, а также обеспечить безопасные условия для доставки крайне необходимой гуманитарной помощи.

Однако, согласно сообщениям, нарушение соглашения о прекращении боевых действий — в этом замешаны обе стороны — затрудняет возможность достижения прогресса в деле прекращения конфликта. Это весьма прискорбно и вызывает глубокое сожаление. Это будет подрывать реальные

усилия, которые прилагаются в целях оказания помощи южносуданским сторонам в устранении основополагающих причин конфликта в Южном Судане посредством всеохватного диалога, который проложит путь к национальному примирению и созданию эффективных государственных институтов посредством демократического процесса.

Все стороны должны действовать согласно букве и духу соглашения, которое они сами договорились соблюдать, для того чтобы можно было надеяться обратить вспять развитие событий в Южном Судане. Как мы постоянно заявляли, достижение успеха в процессе активизации действий и в решении огромных проблем, с которыми сталкивается Южный Судан, действительно будет зависеть от готовности всех сторон. Необходимо расследовать все случаи нарушения соглашения о прекращении боевых действий, и мы высоко оцениваем осуществлявшую до настоящего времени в сотрудничестве с Миссией Организации Объединенных Наций в Южном Судане работу Механизма наблюдения за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности (МНПОМБ), касающуюся предоставления отчетности о случаях нарушения соглашения о прекращении боевых действий и проверки таких случаев в весьма сложных и трудных условиях.

Мы хотели бы подчеркнуть, что все стороны, подписавшие соглашение о прекращении боевых действий, обязаны обеспечить неограниченный доступ к наблюдателям Механизма наблюдения за прекращением огня, с тем чтобы они могли предоставлять точную и оперативную информацию об обстановке в стране. Следует также подчеркнуть, что сообщения об этих нарушениях не должны использоваться в качестве предлога для срыва запланированного на первую неделю февраля второго этапа Форума высокого уровня по активизации деятельности. Фактически от нас требуется развить созданную на сегодня позитивную динамику. От предстоящей встречи ИГАД мы ждем, что она заложит фундамент для возобновления второго этапа работы Форума.

Во всей этой работе по-прежнему остро ощущается необходимость ее поддержки со стороны международного сообщества, в частности Совета Безопасности. Совету следует сохранить свое единство и по-прежнему выступать единым фронтом, как об том говорится в последнем заявлении Пред-

седателя по этому вопросу (S/PRST/2017/25), и потребовать от сторон принять участие в работе Форума и выполнять взятые на себя обязательства.

Мы чрезвычайно признательны за поддержку, оказанную в активизации этой работы Африканским союзом, Организацией Объединенных Наций, а также другими региональными и международными субъектами. Эта поддержка нуждается в расширении и должна обеспечиваться регулярно.

Мы с удовлетворением принимаем к сведению прозвучавшие здесь слова Председателя Могае о том, что руководители Организации Объединенных Наций, Африканского союза и ИГАД соберутся 27 января на полях саммита Африканского союза с задачей сохранить единство целей этих трех организаций в интересах обеспечения прочного мира, безопасности и стабильности в Южном Судане. Мы надеемся, что это поможет наполнить второй этап Форума новым содержанием.

Г-н Льорентти Солис (Многонациональное Государство Боливия) (говорит по-испански): Наша делегация хотела бы поблагодарить заместителя Генерального секретаря Жан-Пьера Лакруа за его брифинг. Мы также благодарим помощника Генерального секретаря по гуманитарным вопросам г-жу Урсулу Мюллер и Председателя Объединенной комиссии по наблюдению и оценке Его Превосходительство г-на Фестуса Могае за их усилия по урегулированию ситуации в Южном Судане.

Совет Безопасности, Африканский союз и другие соответствующие субъекты наглядно демонстрируют свою решительную поддержку инициативы, с которой выступила Межправительственная организация по развитию (ИГАД). Все эти три органа согласны с тем, что эта инициатива открывает уникальную возможность для поиска путей разрешения конфликта и установления в Южном Судане прочного мира. Однако очевидно, что такой процесс не принесет позитивных результатов, пока стороны не начнут добросовестно относиться к своим обязательствам и не проявят искренней политической воли к их выполнению.

В этой связи мы выражаем сожаление в связи с нарушениями Соглашения о прекращении боевых действий, защите гражданского населения и обеспечении гуманитарного доступа, заключенного 21 декабря 2017 года по окончании первого этапа Форума

18-01985 11/**25**

высокого уровня по активизации деятельности, и решительно осуждаем такие нарушения. Мы призываем стороны избегать дальнейших столкновений и выполнять согласованные ими обязанности, такие как прекращение боевых действий, защита гражданского населения и обеспечение безопасного и беспрепятственного доступа к гуманитарной помощи, что имеет решающее значение для перехода к намеченному на февраль второму этапу Форума.

Мы приветствуем усилия, которые на протяжении вот уже нескольких месяцев прилагаются ИГАД к тому, чтобы обеспечить успешное проведение Форума. Мы обращаем особое внимание на то, что этой организации удалось собрать вместе все заинтересованные стороны и наладить с ними диалог. Мы заявляем о своей поддержке начала второго этапа, а также выражаем надежду на то, что переговоры пройдут в духе доброй воли и что стороны продемонстрируют заинтересованность в их успешном завершении. Мы еще раз заявляем о том, что долгосрочного урегулирования конфликта в Южном Судане удастся добиться только с помощью открытого и искреннего политического процесса и всеохватного диалога, что поможет выполнить Соглашение об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан от 2015 года.

Серьезные угрозы безопасности в Южном Судане и тяжелые экономические условия в этой стране породили тяжелую гуманитарную ситуацию. Согласно сообщениям Управления по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), в гуманитарной помощи нуждаются 7 миллионов южносуданцев, и весьма значительное число беженцев и внутренне перемещенных лиц ощущают нехватку основных услуг и продовольствия и сталкиваются со вспышкой заболеваний, в частности холеры, не говоря уже о тяжелом положении таких уязвимых групп населения, как женщины и дети, которые нуждаются в особом внимании. Нас не могут не беспокоить многочисленные проблемы, возникшие в этом году, и мы призываем международное сообщество сотрудничать с УКГВ, чтобы гарантировать поступление гуманитарной помощи в Южный Судан.

Мы также считаем абсолютно необходимым гарантировать гуманитарным работникам и персоналу Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) нормальные условия для работы. Мы призываем правительство и оппо-

зиционные силы обеспечить безопасность сотрудников гуманитарных организаций на всей территории страны и предоставлять беспрепятственный доступ к гуманитарной помощи.

Мы надеемся, что благодаря прогрессу, достигнутому в развертывании Региональных сил по защите (РСЗ), можно будет расширить и гарантировать более активное присутствие патрульных групп МООНЮС в тех районах, где столкновения происходят особенно часто, особенно в районах Экватории, Бахр-эль-Газаля и Верхнего Нила. Мы призываем правительство упростить действующие административные правила, чтобы повысить мобильность подразделений РСЗ в ходе их развертывания, что, как мы надеемся, поможет МООНЮС принимать более гибко меры для предотвращения столкновений между сторонами. Весьма важным моментом, который должен учитываться при проведении стратегического обзора для того, чтобы повысить эффективность работы МООНЮС, является, по нашему мнению, укрепление трехуровневой стратегии защиты гражданского населения.

Что касается саммита Совета мира и безопасности, который будет проведен 27 января в ходе тридцатой очередной сессии Ассамблеи Африканского союза, то Боливия вновь заявляет о своей поддержке выводов, которые, как мы рассчитываем, будут сделаны в отношении последующих мер по урегулированию ситуации в Южном Судане.

В заключение мы хотели бы выразить нашу признательность страновой группе Организации Объединенных Наций и МООНЮС за их решимость, замечательную работу и самоотверженность, которые они демонстрируют в этой стране.

Г-н Тенья (Перу) (говорит по-испански): Наша делегация приветствует созыв этого заседания и выражает признательность заместителю Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира г-ну Жан-Пьеру Лакруа, Председателю Объединенной комиссии по наблюдению и оценке Его Превосходительству г-ну Фестусу Могае и помощнику Генерального секретаря по гуманитарным вопросам г-же Урсуле Мюллер за их исчерпывающие брифинги.

Наши замечания по поводу тревожной ситуации в Южном Судане касаются двух следующих аспектов: во-первых, необходимости поддержки мирно-

го процесса и, во-вторых, обязательства положить конец непрекращающимся нарушениям прав человека и норм международного гуманитарного права, расследовать такие нарушения и подвергать наказанию виновных в их совершении.

Во-первых, что касается мирного процесса, то Перу поддерживает любые усилия по его активизации в Южном Судане. Мы подчеркиваем, что военными средствами урегулировать ситуацию в этой стране не удастся; наоборот, необходимо укреплять политический диалог в рамках широкого и транспарентного процесса с вовлечением в него всех сторон. Мы считаем, что Форум высокого уровня по активизации деятельности, перед которым стоит задача активизировать мирный процесс и в работе которого оказывает содействие Межправительственная организации по развитию (ИГАД), представляет собой наиболее жизнеспособную инициативу, которая служит руководством для стран в их продвижении по пути достижения прочного мира. Мы выступаем за более широкое участие в этом процессе женщин и молодежи.

Большое значение имеет поддержка со стороны международного сообщества и африканских организаций. Организация Объединенных Наций, Африканский союз и ИГАД должны тесно взаимодействовать между собой, чтобы, дополняя усилия друг друга, оказывать последовательную поддержку этому процессу. В то же время мы считаем, что инициированный переходным правительством национального единства внутренний диалог тоже должен носить транспарентный и максимально широкий характер и что его цель должна заключаться в продолжении диалога, начатого на Форуме высокого уровня по активизации деятельности.

Для возобновления пользующегося доверием диалога по вопросам руководства страной обязательным условием является прекращение огня. У нас вызывают беспокойство нарушения заключенного в декабре прошлого года Соглашения о прекращении боевых действий, защите гражданского населения и обеспечении гуманитарного доступа. Считаем целесообразным рассмотреть вопрос о наказании виновных. В этой связи хотелось бы подчеркнуть необходимость дальнейшего прогресса в полном развертывании Региональных сил по защите и оказания соответствующей поддержки в их развертывании со стороны южносуданских властей.

Во-вторых, что касается гуманитарной ситуации и нарушений прав человека, то мы осуждаем совершаемые всеми сторонами конфликта огульные нападения на гражданское население, в том числе нарушения гуманитарных прав детей, женщин, беженцев и этнических меньшинств, а также использование больниц и школ в военных целях. Мы приняли к сведению заявление Комиссии Организации Объединенных Наций по правам человека в Южном Судане по итогам ее четвертого визита в страну в декабре 2017 года. Мы напоминаем национальным властям об их ответственности за защиту населения от жестоких преступлений, включая обязанность их расследовать и наказывать виновных.

Мы особо отмечаем усилия Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) по защите гражданского населения в чрезвычайно тяжелых условиях. Мы призываем власти сотрудничать с Миссией, устраняя любые препятствия, мешающие выполнению ее мандата. Мы считаем недопустимыми продолжающиеся препятствия в предоставлении гуманитарного доступа и учащение сообщений об инцидентах, в том числе о враждебных актах в отношении гуманитарных работников со стороны сил безопасности самого государства.

В заключение мы с удовлетворением отмечаем различные инициативы МООНЮС по привлечению женщин и молодежи к участию в мирном процессе. Мы считаем, что нынешний стратегический обзор должен укрепить это направление работы с целью установить прочный мира в Южном Судане.

Г-н Аллен (Соединенное Королевство) (говорит по-английски): Я хотел бы поблагодарить наших докладчиков — заместителя Генерального секретаря Лакруа, помощника Генерального секретаря Мюллера и Председателя Могае — за их сегодняшние брифинги.

Как известно всем членам Совета, долгосрочная стабильность в Южном Судане зависит от достижения политического соглашения. Поэтому мы приветствуем работу Межправительственной организации по развитию (ИГАД) и Объединенной комиссии по наблюдению и оценке Форума высокого уровня по активизации действий, и в частности достигнутое Соглашение о прекращении боевых действий, защите гражданского населения и гуманитарном доступе. Я хочу поблагодарить и

18-01985 13/25

особо отметить ИГАД и посла Исмаила Вайса, который возглавил усилия привести стороны к столу переговоров. Форум по активизации деятельности создает самую лучшую возможность достичь политического соглашения. Для того чтобы достичь договоренности, которую признает и поддержит народ Южного Судана, он должен быть подлинно инклюзивным. Женщинам, молодежи и гражданскому обществу Южного Судана должно быть позволено принять значимое участие в его работе.

В опубликованном в прошлом месяце заявлении Председателя (S/PRST/2017/25) мы ясно обозначили ожидания Совета — это прекращение боевых действий, ответственность для тех, кто чинит препятствия работе Форума по активизации действий и беспрепятственный гуманитарный доступ. Давайте теперь оценим достигнутые результаты.

Прежде всего, боевые действия не прекратились. Соглашение о прекращении боевых действий было нарушено почти сразу же после того, как оно было подписано, и сегодня на всей территории страны продолжаются сражения. Особую тревогу вызывают столкновения в Коче. Значительное сосредоточение вооруженных сил правительства и групп оппозиции в коридоре Малакал-Тонга, а также возможность наступательных операций в Йеи и в Акобо тоже крайне тревожны. Кроме того, мы обеспокоены перемещениями первого вице-президента Табана Денга и его отряда в 500 военнослужащих по штату Джонглей, которые являются одновременно и нарушением режима прекращения боевых действий, и подстрекательством в преддверии мирных переговоров. В связи с этим мы приветствуем заявление Председателя Совета министров ИГАД от 29 декабря с решительным осуждением нарушений и требованием призвать виновных к ответу.

Это подводит меня к нашему второму ожиданию — определению последствий для тех, кто препятствует процессу переговоров, в том числе нарушая режим прекращения боевых действий. Мы призываем ИГАД воспользоваться намеченным на 27 января заседанием своего Совета министров и установить определенные последствия для нарушителей. ИГАД может установить виновных, и, действуя совместно, мы сможем принять против них соответствующие меры. Совет Безопасности должен быть готов поддержать ИГАД, используя для этого все имеющиеся у него средства.

Мы приветствуем совместное заявление Организации Объединенных Наций и Африканского союза от 12 января и всецело поддерживаем группы гражданского общества Южного Судана, требующие ответственности за нарушения режима прекращения огня. Мы обеспокоены недавними угрозами в адрес групп гражданского общества, которые комментируют режим прекращения боевых действий и которые, как сторона, подписавшая соглашение, имеют на это полное право.

Мы также приветствуем усилия Председателя нового Механизма контроля за выполнением Соглашения о прекращении огня и осуществлением мер по обеспечению безопасности на переходном этапе повысить оперативность представления отчетности. За недолгое время его пребывания на этом посту уже отмечены значительные улучшения, и мы надеемся, что этот успех он закрепит, в том числе и в части документирования случаев гендерного насилия. Если мы хотим предотвратить дальнейшее насилие, то нам необходим эффективный орган по наблюдению за соблюдением режима прекращения боевых действий. Механизм ведет трудную работу, и мы призываем правительство и оппозиционные группы перестать ему мешать и критиковать его и приветствуем недавнее заявление Объединенной комиссии по этому вопросу.

Народу Южного Судана, который стал жертвой тяжелой и постоянно ухудшающейся гуманитарной ситуации, последствия этого конфликта известны слишком хорошо. Две трети населения нуждается в гуманитарной помощи в результате этого бедствия, вызванного действиями людей. Мы безоговорочно осуждаем сексуальное насилие в Южном Судане. В ноябре, несмотря на указ президента, требующий беспрепятственного гуманитарного доступа, были убиты девять гуманитарных работников, а доставка помощи срывалась более 100 раз. Ответственность за это несут все участники конфликта, но только правительство отвечает за те бюрократические препоны — такие как сборы по 4000 долларов США за разрешение на работу, которые по-прежнему мешают усилиям гуманитарных организаций по спасению жизни людей.

В сентябре прошлого года Совет посетил Аддис-Абебу для проведения ежегодного заседания с Советом мира и безопасности Африканского союза. На этом заседании мы говорили о помощи Африкан-

скому союзу и его субрегиональным организациям. Сегодня, ссылаясь на заявления ИГАД, Председатель Могае попросил нас ясно сформулировать последствия для тех, кто нарушает, подрывает или пытается сорвать мирное соглашение. Заместитель Генерального секретаря Лакруа настоятельно призвал нас показать, какими будут реальные последствия для нарушителей. В связи с этим мы вновь призываем ввести эмбарго на поставки оружия. Оно касалось бы в равной степени всех участников конфликта, никого не выделяя как виновного, и стало бы мощным сигналом для тех, кто подрывает работу Форума по активизации, а также укрепило бы позиции тех в регионе, кто стремится примирить стороны в Южном Судане. Это согласуется и с тем, чего требует регион, а именно очевидных последствий для нарушителей.

Сторонам в Южном Судане пора поставить интересы народа Южного Судана прежде всего. Они должны полноценно сотрудничать с Форумом по активизации действий, воздерживаться от насилия и обеспечить гуманитарный доступ для всех, кто в нем нуждается. Как члены Совета Безопасности, мы тоже должны прояснить для себя последствия бездействия, в том числе бездействия нас, сидящих за этим столом, потому что, не будем заблуждаться, бездействие — это тоже решение. Это решение позволить людям подвергаться нападениям и умирать. Необходимо привлекать виновных к ответственности. Народ Южного Судана больше не может ждать. Давайте не будем защищать поджигателей войны и злоумышленников и не позволим этому стать пятном на совести Совета.

Г-н Ског (Швеция) (говорит по-английски): Я хотел бы поблагодарить заместителя Генерального секретаря Лакруа, Председателя Могае и г-жу Мюллер из Управления по координации гуманитарных вопросов за их сегодняшние очень откровенные и отрезвляющие брифинги для Совета.

Мы по-прежнему глубоко озабочены положением в области безопасности и гуманитарной ситуацией в Южном Судане. Подписанное 21 декабря Соглашение о прекращении военных действий, защите гражданского населения и гуманитарном доступе дает некоторую надежду на то, что прекращение боевых действий уже близко. Мы надеемся, что этой возможностью удастся в полной мере воспользоваться.

Прекращение, казалось бы, неразрывного цикла конфликта, перемещения населения и голода, выпавших на долю народа Южного Судана, потребует лидерства, мужества и приверженности. Пришло время прекратить насилие раз и навсегда. Мы решительно осуждаем все нарушения достигнутых сторонами мирных договоренностей и призываем все стороны незамедлительно, безоговорочно и добросовестно выполнить свои обязательства.

Мы приветствуем тот факт, что Механизм наблюдения за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности смог своевременно провести расследования и сообщить о нарушениях соглашений. Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане должна сделать все возможное для того, чтобы поддержать эти усилия. Я могу с гордостью сказать, что Европейский союз принял решение поддержать Механизм, выделив на это более 5 миллионов евро.

Международное сообщество и страны региона выразили свою решимость добиться от сторон выполнения своих обязательств и обязанностей. Эта решимость была ясно выражена и Советом в заявлении его Председателя от 14 декабря (S/PRST/2017/25) и в цитировавшемся здесь сегодня коммюнике Совета мира и безопасности Африканского союза от 20 сентября прошлого года.

Мы благодарим Межправительственную организацию по развитию за подготовку Форума высокого уровня по активизации действий, а также за поддержку со стороны Африканского союза. Завершение первого этапа соглашением о прекращении боевых действий свидетельствует о том, что конструктивный диалог и компромисс способны приносить результаты. Но, как мы уже говорили, нынешний форум открывает уникальную возможность для активизации мирного процесса. Чтобы воспользоваться этой возможностью, все стороны должны признать, что положить конец конфликту может только политическое решение.

Совету необходимо и впредь выступать единым фронтом в том, что касается Форума высокого уровня по активизации действий, чтобы, в частности, запустить второй этап, на котором потребуется заняться некоторыми из наиболее сложных и спорных вопросов. Легитимность и будущие успехи Форума будут зависеть от прозрачности и открытости всего процесса. В этой связи чрезвычайно важное

15/25 15/25

значение приобретают полное и эффективное вовлечение в его работу женщин и активное участие в ней гражданского общества.

Как уже говорилось, гуманитарная и правозащитная ситуация в Южном Судане остается весьма серьезной, угрожает жизни и подрывает достоинство миллионов людей. Нарушения международного правозащитного права и злоупотребления им, а также нарушения международного гуманитарного права, включая нападения на больницы и школы, использование доступа к продовольствию в качестве метода ведения войны, вербовку детей и ужасающие масштабы распространения сексуального и гендерного насилия, являются неприемлемыми и должны быть прекращены. Мы приветствуем шаги, предпринятые на сегодня с целью создания смешанного суда, который будет служить эффективным средством сдерживания чудовищных преступлений. Я должен сказать, что мы действительно высоко оцениваем и поддерживаем усилия Управления по координации гуманитарных вопросов, гуманитарных учреждений и организаций и полностью согласны с Урсулой Мюллер, которая на сегодняшнем вечернем заседании призвала стороны полностью соблюдать нормы международного гуманитарного права, в том числе обеспечить гуманитарный доступ, а также поддерживаем обращенный ко всем нам призыв активизировать нашу гуманитарную деятельность с учетом запросов, поступающих с мест.

Миллионы южносуданцев, попавших в тиски нынешней жестокой и бесполезной войны, на протяжении более четырех лет ждут прекращения конфликта и возможности восстановить свою жизнь и страну. Форум высокого уровня по активизации действий открыл возможности для мира, примирения и восстановления. Теперь всем сторонам следует активно взаимодействовать друг с другом и воспользоваться этой возможностью для того, чтобы вывести Южный Судан на путь прочного мира и положить конец страданиям населения Южного Судана.

Г-н ван Остером (Нидерланды) (говорит поанглийски): Я хотел бы поблагодарить г-на Лакруа, г-на Могае и г-жу Мюллер за их четкие и, по правде говоря, вызывающие чувство тревоги брифинги.

Семь лет назад в этом же месяце подавляющее большинство граждан Южного Судана проголосовали за независимость. Они проголосовали за независимое, мирное и стабильное будущее. Сегодня,

по прошествии семи лет, безответственное политическое руководство Южного Судана развязало конфликт, за который народ этой страны не голосовал. Несмотря на решительную поддержку со стороны международного сообщества, в том числе Королевства Нидерландов, как только что сказала г-жа Мюллер, миллионы людей сегодня остро нуждаются в продовольственной помощи и миллионы стали перемещенными лицами. Из этого можно сделать только один вывод: политическому руководству Южного Судана чужды интересы своего народа.

Как и другие выступившие, мы приветствуем Соглашение о прекращении боевых действий, защите гражданских лиц и предоставлении гуманитарного доступа от 21 декабря. Мы благодарны Межправительственной организации по развитию (ИГАД) и Африканскому союзу (АС) за напряженные усилия, которые они приложили для заключения этого соглашения.

Однако, как только что сказал г-н Могае, буквально через несколько часов после подписания Соглашения были зарегистрированы первые случаи его нарушения, за которыми последовали новые нарушения. Более того, Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) постоянно чинятся препятствия в ее попытках информировать о нарушениях. Эти нарушения и ограничения являются неприемлемыми. Как только что сказал г-н Могае, возникает необходимость принятия принудительных мер в связи с невыполнением обязательств.

Я остановлюсь на трех ключевых вопросах обеспечения устойчивого мира в Южном Судане: мирном соглашении, ответственности и гуманитарном доступе.

Во-первых, что касается мирного соглашения, то самой неотложной задачей является активизация действий под руководством ИГАД. Мы должны оказать давление на тех, кто препятствует миру и подрывает этот процесс.

Мы по-прежнему полностью поддерживаем усилия ИГАД и призываем все стороны принять конструктивное участие во втором раунде Форума высокого уровня по активизации действий. Как по-казывает опыт, без решительной и коллективной поддержки со стороны международного сообщества такое участие будет невозможным. Это осо-

бенно касается соседних стран. Мы поддерживаем недавние заявления ИГАД, АС, Организации Объединенных Наций, «тройки» и Европейского союза. Сюда, конечно, входит и призыв с предупреждением о серьезных последствиях для тех, кто блокирует мирный процесс и нарушает режим прекращения боевых действий.

Ситуация в Южном Судане достигла критической точки. Международное сообщество, включая Совет, должно отреагировать самым решительным давлением.

Теперь я перехожу ко втором вопросу — вопросу об ответственности. Без восстановления справедливости прочный мир не возможен. Мы не можем ждать, пока замолчат пушки, чтобы начать привлекать к ответственности лиц, виновных в совершении серьезных нарушений международного гуманитарного и правозащитного права, особенно ужасных преступлений сексуального насилия, о которых нам только что рассказали.

Создание смешанного суда, о чем договорились южносуданские стороны в 2015 году, является одним из важнейших шагов в борьбе с безнаказанностью и в восстановлении справедливости. Мы настоятельно призываем власти Южного Судана и Африканский союз как можно скорее создать этот суд.

Мой третий вопрос касается гуманитарного доступа. Как только что отметила г-жа Мюллер, несмотря на президентский декрет от 9 ноября, который предусматривает обеспечение беспрепятственного передвижения, доступ на местах не улучшился. Гуманитарные организации по-прежнему сталкиваются с неприемлемыми бюрократическими, оперативными и физическими препятствиями в их усилиях по оказанию помощи наиболее нуждающимся. Для таких доноров, как Королевство Нидерландов, такое положение дел является неприемлемым, и оно должно быть неприемлемым для всех членов Совета.

Кроме того, мы крайне встревожены в связи с промежуточным докладом Группы экспертов по Южному Судану, которая пришла к выводу о том, что в округе Вау и его окрестностях в качестве метода ведения войны используется голод. Мы призываем правительство Южного Судана и все другие стороны предоставить быстрый, безопасный и беспрепятственный гуманитарный доступ ко всем нуждающимся. Это включает уважение полной

свободы передвижения МООНЮС, работа которой имеет важное значение для содействия оказанию гуманитарной помощи.

В заключение скажу, что ключ от будущего Южного Судана находится, разумеется, в руках самого народа Южного Судана. Но народ этой страны, особенно женщины и дети, по-прежнему нуждается в неизменной поддержке со стороны Совета в его стремления к миру. Голос народа имеет непреходящее значение для будущего страны. Совет должен встать на сторону народа Южного Судана. Мы должны показать, что свою меру ответственности понесет каждый, кто будет продолжать отдавать предпочтение боевым действиям вместо диалога, конфликту вместо мира, обструкции вместо сотрудничества.

Королевство Нидерландов поддержит любую меру, включая эмбарго на поставки оружия, если она позволит сбить волну насилия. Позвольте мне вновь настоятельно призвать все стороны Южного Судана дать МООНЮС возможность выполнять свою работу. Совет Безопасности должен обеспечить, чтобы МООНЮС располагала всеми возможностями для этого.

В этой связи мы с нетерпением ожидаем обсуждения вопроса о продлении мандата МООНЮС в марте. Мы, члены Совета, должны обеспечить, чтобы политическое руководство Южного Судана ставило интересы своего народа превыше всего.

Г-н Шэнь Бо (Китай) (говорит по-китайски): Я благодарю заместителя Генерального секретаря г-на Лакруа, помощника Генерального секретаря г-жу Мюллер и Председателя Объединенной комиссии по наблюдению и оценке г-на Могае.

В конце прошлого месяца, благодаря последовательным усилиям Межправительственной организации по развитию (ИГАД) и международного сообщества, был успешно проведен Форум высокого уровня по активизации действий, а южносуданские стороны подписали соглашение о прекращении боевых действий, защите гражданских лиц и предоставлении гуманитарного доступа. Китай приветствует такое развитие событий и высоко оценивает активные усилия ИГАД.

Китай готов продолжать поддерживать ИГАД, Африканский союз и другие региональные и субрегиональные организации, которые в вопросе о Южном Судане играют ведущую посредническую роль.

18-01985 17/**25**

Но мы должны также помнить о том, что нынешняя политическая ситуация и ситуация с безопасностью в Южном Судане остаются нестабильными и по-прежнему сопряжены со многими серьезными проблемами. Международное сообщество должно наращивать поддержку и помощь этой стране. Нам необходимо продолжать содействовать политическому процессу в Южном Судане, поскольку политическое решение является единственным способом урегулирования вопроса о Южном Судане. Китай отмечает, что после подписания Соглашения о прекращении боевых действий и насилия имели место многочисленные стычки и столкновения.

Китай поддерживает совместное заявление Генерального секретаря и Председателя Африканского союза от 12 января по вопросу о Южном Судане. Мы настоятельно призываем стороны воспользоваться важной возможностью, открывшейся благодаря Форуму по активизации деятельности, и предпринять конкретные действия для выполнения соглашения о прекращении огня, незамедлительно прекратить боевые действия и вернуться за стол переговоров.

Международному сообществу следует продолжать поддерживать посреднические усилия ИГАД, Африканского союза и других региональных организаций и сосредоточить свое внимание на том, чтобы помочь им достичь успеха на втором этапе работы Форума по активизации деятельности. В то же время необходимо в полной мере мотивировать правительство Южного Судана, а также укрепить связи и координацию с правительством этой страны с должным уважением к ее ответственности за политический процесс и ее ведущей роли в нем.

Я согласен со сказанным представителем Эфиопии. Совет Безопасности должен и далее занимать единую позицию по Южному Судану и выступать единым фронтом. Мы должны оказать конструктивную помощь Южному Судану.

Во-вторых, важно также увеличить объем гуманитарной помощи Южному Судану. Гуманитарная ситуация в Южном Судане крайне тяжелая. Китай призывает международное сообщество продолжить оказание необходимой гуманитарной помощи и экономической поддержки Южному Судану, а стороны в Южном Судане — предоставить необходимый гуманитарный доступ. Китай поддерживает Миссию Организации Объединенных Наций в Юж-

ном Судане (МООНЮС) в ее дальнейших усилиях по выполнению ее мандата, и мы высоко ценим ее усилия и вклад в поддержание мира и стабильности в Южном Судане. Мы надеемся, что МООНЮС и Секретариат продолжат контактировать с правительством Южного Судана и странами, предоставляющими войска в состав МООНЮС.

Мы надеемся, что Секретариат проведет объективный и всеобъемлющий стратегический обзор и даст оценку деятельности МООНЮС, сосредоточит свои усилия на оказании помощи Южному Судану в деле поддержания мира и стабильности и возобновления развития, а также вынесет возможные рекомендации в адрес МООНЮС по дальнейшей корректировке ее функций и численности.

Китай неизменно поддерживает мирный процесс в Южном Судане и сохраняет приверженность делу оказания помощи Южному Судану в достижении мира и развития. Китай готов и впредь играть конструктивную роль в обеспечении прочного мира, стабильности и устойчивого развития в Южном Судане.

Г-жа Вронецка (Польша) (говорит поанглийски): Прежде всего, я хотела бы поблагодарить заместителя Генерального секретаря Жан-Пьера Лакруа, помощника Генерального секретаря Урсулу Мюллер и г-на Фестуса Могае за их весьма содержательные брифинги.

Польша глубоко озабочена ситуацией с безопасностью и гуманитарной ситуацией в Южном Судане. Гуманитарная ситуация вызывает особую обеспокоенность. Треть населения перемещена, свыше двух миллионов человек ищут убежище в соседних странах и почти половина населения страны, согласно оценкам, испытывает острую нехватку продовольствия. Люди выживают благодаря гуманитарной помощи. Поэтому Польша решительно настаивает на обеспечении полного и безопасного доступа для гуманитарных организаций в стране.

Как и в любом другом конфликте, женщины и дети больше всего страдают и ежедневно подвергаются актам насилия, в том числе этнически мотивированного и насилия по признаку пола. Я хотела бы подчеркнуть, что главную ответственность за защиту гражданских лиц несет правительство, и именно правительство должно принимать конкретные меры, чтобы облегчить их страдания. Все

стороны должны соблюдать свои обязательства по международному праву и положить конец нарушениям и злоупотреблениям в области прав человека. Крайне важно, чтобы все стороны выполняли соглашение о прекращении боевых действий, защите гражданских лиц и гуманитарном доступе. Мы призываем власти сформировать пользующиеся доверием и устойчивые институты на базе принципа благого управления.

Нет другого способа урегулирования кризиса в Южном Судане, кроме подлинного и всеохватного политического процесса. В связи с этим Польша поддерживает работу Форума высокого уровня по активизации деятельности под эгидой Межправительственной организации по развитию (ИГАД), который мы считаем наиболее жизнеспособной мирной инициативой на данном этапе. Мы надеемся, что второй этап работы этого форума обеспечит площадку для выработки устойчивых договоренностей о разделении властных полномочий, управлении и безопасности в Южном Судане. Мы призываем все стороны добросовестно участвовать в процессе и выполнять свои обязательства.

Хотя мы понимаем, что Форум высокого уровня ИГАД — это процесс, а не единовременное событие, мы хотели бы подчеркнуть, что данный процесс не может длиться бесконечно, в то время как население страдает. Мы полностью согласны с политикой привлечения к ответственности лиц, виновных в совершении военных преступлений или преступлений против человечности. Совет Безопасности должен быть готов принять более решительные меры в координации с ИГАД и членами Африканского союза.

Польша высоко оценивает усилия МООНЮС, которая играет важнейшую роль в защите гражданских лиц, и рассчитывает на скорейшее завершение стратегического обзора мандата МООНЮС. Мы глубоко сожалеем о том, что МООНЮС попрежнему сталкивается с рядом трудностей при выполнении своего мандата. Мы хотели бы подчеркнуть, что притеснения сотрудников Организации Объединенных Наций и ограничения на их передвижение неприемлемы. Мы также с сожалением отмечаем уровень развертывания Региональных сил по защите и призываем правительство обеспечить его завершение.

В заключение я хотела бы вновь призвать все южносуданские стороны вступить в подлинный политический диалог и конструктивно сотрудничать с международными партнерами в целях достижения мира и стабильности для населения, которое за последние пять лет перенесло столько страданий, сколько никогда не должно выпадать на чью-либо долю.

Г-н Тано-Бучуэ (Кот-д'Ивуар) (говорит пофранцузски): Кот-д'Ивуар выражает признательность заместителю Генерального секретаря Жан-Пьеру Лакруа, помощнику Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и заместителю Координатора чрезвычайной помощи г-же Урсуле Мюллер и Председателю Объединенной комиссии по наблюдению и оценке г-ну Фестусу Могае за их соответствующие брифинги по докладу Генерального секретаря (S/2017/1011) о Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) и общей ситуации в стране.

В своем выступлении я остановлюсь на трех основных моментах: препятствиях, с которыми сталкивается МООНЮС при выполнении своего мандата, гуманитарной ситуации в стране и усилиях Межправительственной организации по развитию (ИГАД) по активизации мирного процесса в Южном Судане.

Что касается первого момента, то, как подчеркивается в докладе Генерального секретаря, МООНЮС по-прежнему сталкивается с многочисленными препятствиями в выполнении своего мандата, несмотря на предпринимаемые усилия по улучшению условий безопасности в Южном Судане. Наша делегация осуждает многочисленные препятствия для осуществления соглашения о статусе сил Организации Объединенных Наций, создаваемые переходным правительством национального единства, а также нападения антиправительственных сил на МООНЮС.

На фоне этой чрезвычайно серьезной ситуации Кот-д'Ивуар настоятельно призывает все стороны конфликта в Южном Судане выполнять свои обязательства и, в соответствии с соглашением о статусе сил, гарантировать полную свободу передвижения военнослужащих МООНЮС и упорядочить административные процедуры, необходимые для ее функционирования. Кот-д'Ивуар также призывает МООНЮС удвоить усилия, направленные на быстрое развертывание контингентов в рамках формирования Региональных сил по защите. Завер-

18-01985 19/25

шение развертывания Сил должно позволить МО-ОНЮС более эффективно выполнять свой мандат в достаточно безопасных условиях.

Наша делегация приветствует также активность стран, предоставляющих войска для Региональных сил по защите, и рекомендует им, действуя в сотрудничестве с Миссией Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС), ускорить переговоры в целях эффективного развертывания различных войск на территории Южного Судана. В том же духе мы призываем правительство Южного Судана продолжить обсуждения с МООНЮС по вопросам использования базы в Томпинге подразделениями Региональных сил по защите.

Во-вторых, Кот-д'Ивуар выражает озабоченность по поводу того, что в некоторых областях произошли столкновения между правительственными и оппозиционными силами, вследствие чего тысячи людей были вынуждены покинуть свои дома. Гуманитарная ситуация в Южном Судане остается крайне тревожной: в стране около двух миллионов внутренне перемещенных лиц и более двух миллионов беженцев. Как никогда остро стоит вопрос о необходимости обеспечения гуманитарным организациям доступа для оказания помощи населению. Такой доступ затруднен ввиду существования множества препятствий, и в этой связи Кот-д'Ивуар решительно осуждает насилие и нарушения, которые совершаются в отношении гуманитарного персонала. Кот-д'Ивуар настоятельно призывает стороны избегать любых действий, которые могут помешать беспрепятственному оказанию гуманитарной помощи населению страны, а главное — уважать и защищать гуманитарный персонал, которые прилагает усилия для облегчения страданий населения.

В-третьих, наша делегация приветствует инициативы Межправительственного органа по вопросам развития (ИГАД) и призывает его продолжать усилия в контексте активизации Соглашения о прекращении боевых действий, защите гражданского населения и обеспечении гуманитарного доступа. Мы приветствуем также проведение с 18 по 21 декабря 2017 в Аддис-Абебе форума высокого уровня по активизации действий в Южном Судане, целью которого являлось согласование основы для окончательного урегулирования кризиса в этой братской стране.

Ивуарийская делегация с удовлетворением отмечает также, что результатом первого этапа этого форума стало подписание сторонами конфликта Соглашения о прекращении боевых действий, защите гражданского населения и обеспечении гуманитарного доступа. Наша делегация твердо убеждена в том, что для прекращения конфликта в Южном Судане необходимо, чтобы все вовлеченные стороны добросовестно выполняли рекомендации форума высокого уровня по активизации действий. В этой связи наша страна, как и вся международная общественность, осуждает недавнее нарушение соглашения о прекращении боевых действий, которое имело место спустя всего несколько дней после его подписания. Кот-д'Ивуар настоятельно призывает воюющие стороны проявлять сдержанность и напоминает им об их обязанности по обеспечению защиты гражданского населения, соблюдения прав человека и предоставлению доступа для оказания гуманитарной помощи. Наша делегация, заявляя о своей поддержке второго этапа форума высокого уровня по активизации действий, который состоится в следующем месяце, призывает все стороны проявлять искреннюю приверженность установлению мира в Южном Судане.

В заключение наша делегация выражает надежду на то, что стратегический обзор рекомендаций, который должны быть представлены в следующем месяце, позволит нашему Совету укрепить потенциал МООНЮС при продлении ее мандата.

Г-жа Геген (Франция) (говорит по-французски): Я благодарю заместителя Генерального секретаря Жан-Пьера Лакруа и помощника Генерального секретаря Урсулу Мюллер за весьма обстоятельное освещение положения дел в Южном Судане в политической и гуманитарной сфере и в плане безопасности, а также работы Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС). Кроме того, я хотела бы особо приветствовать президента Фестуса Могае и поблагодарить его за ясное и четкое выступление на сегодняшнем заседании, а также за его усилия в целях осуществления мирного процесса.

Сейчас, когда конфликт продолжается уже на протяжении более чем четырех лет и многие надежды не оправдались, южносуданские стороны обязаны воспользоваться возможностью, которую открывает форум высокого уровня по активиза-

ции действий, чтобы наконец преодолеть свои разногласия и сделать твердый выбор в пользу мира. Мы приветствуем усилия, которые Межправительственный орган по вопросам развития (ИГАД) прилагает под председательством Эфиопии и при поддержке Организации Объединенных Наций и Африканского союза, с тем чтобы объединить стороны за столом переговоров в Аддис-Абебе и провести первый раунд обсуждений. Подписание 21 декабря Соглашения о прекращении боевых действий, защите гражданского населения и обеспечении гуманитарного доступа само по себе было обнадеживающим событием, однако этот прогресс был немедленно подорван нарушениями режима прекращения огня.

В этом контексте следует отметить, что сейчас осуществляется ключевой этап в деятельности форума по активизации действий, и его успех будет зависеть от нескольких факторов. С одной стороны, крайне важно, чтобы все стороны соблюдали соглашение о прекращении боевых действий, которое они подписали. В этой связи мы высоко оцениваем мобилизацию усилий ИГАД, Африканского союза, Организации Объединенных Наций и многих партнеров, которые однозначно заявили о своих ожиданиях. Мы должны последовательно и четко напоминать о том, что такие нарушения недопустимы. Механизм наблюдения за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности должен выполнять свои функции как никогда активно. Необходимо, чтобы он располагал соответствующим потенциалом для выполнения своей миссии. Кроме того, сторонам следует использовать те возможности, которые открываются в связи с проведением в начале февраля следующей сессии Форума, чтобы в кратчайшие возможные сроки достичь консенсуса в отношении активизации осуществления мирного соглашения от 2015 года, в том числе для решения вопросов, касающихся разделения властных полномочий, управления, механизмов обеспечения безопасности, а также противодействия безнаказанности. Это важнейшая задача, и именно в этом заключается смысл функционирования Форума.

В любом случае крайне важно, чтобы южносуданские стороны безотлагательно проявили готовность двигаться вперед в решении всех вопросов. Надежды южносуданцев слишком часто не претворяются в жизнь, а политические процессы слишком

часто становятся инструментом манипулирования в руках сторон, которые, похоже, по-прежнему верят в возможность добиться урегулирования военными средствами и не проявляют готовность к добросовестному участию в мирном урегулировании конфликта. Соответствующий процесс не может длиться неограниченное время. Ни страна, ни регион, ни международное сообщество не могут позволить и впредь оттягивать его осуществление.

Поэтому мы должны тщательно следить за действиями южносуданских сторон. В этой связи следует отметить, что, как однозначно заявил президент Могае, в случае нарушений соглашения о прекращении боевых действий или создания препятствий в осуществлении политического процесса мы должны без колебаний принимать необходимые меры, которые включают введение индивидуальных санкций в целях изменения позиций сторон, препятствующих мирному процессу. Франция рассчитывает на то, что страны — члены ИГАД, действуя единым фронтом, продолжат оказывать давление на стороны конфликта.

Франция по-прежнему испытывает серьезную обеспокоенность в связи с теми проблемами, с которыми сталкиваются гуманитарные учреждения Организации Объединенных Наций и другие гуманитарные организации в своих усилиях по оказанию необходимой помощи миллионам мирных граждан, находящихся в уязвимом положении. Г-жа Мюллер рассказала о многочисленных препятствиях, с которыми они сталкиваются, в том числе о сборах, которые их вынуждают платить, и тех нападениях и преследованиях, которым они подвергаются. Южный Судан стал самой опасной после Сирии страной для ведения гуманитарной деятельности: за 2017 год там погибли 14 работников гуманитарных организаций. В этой связи мы напоминаем о необходимости обеспечения всеобъемлющего, безопасного, безусловного и беспрепятственного доступа для оказания гуманитарной помощи. Как подчеркнула г-жа Мюллер и отметила Директорисполнитель ЮНИСЕФ в ходе ее недавнего визита в Южный Судан, жертвами в этой неприемлемой ситуации являются в первую очередь дети и женщины. Изнасилования и сексуальное насилие должны прекратиться. Введение оружейного эмбарго будет способствовать защите мирных жителей. Франция на протяжении длительного времени выступает за введение такого эмбарго.

18-01985 **21/25**

Кроме того, Франция выражает осуждение в связи с тем, что МООНЮС по-прежнему сталкивается с препятствиями в ходе выполнения своего мандата. Недопустимы блокирование патрулей МООНЮС, а также задержание и запугивание ее сотрудников и гуманитарного персонала. Мы призываем правительство Южного Судана к выполнению соответствующих обязательств в полном объеме.

Мобилизация международного сообщества способствовала созыву под эгидой ИГАД форума высокого уровня по активизации действий. Как никогда необходимо объединить усилия, чтобы добиться прекращения всех форм насилия и обеспечения надежных перспектив установления мира для всего населения Южного Судана, которое столь остро в этом нуждается. Эта трагедия продолжается уже слишком долго.

Г-н Ндонг Мба (Экваториальная Гвинея) (говорит по-испански): Позвольте мне начать со слов благодарности в адрес заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира г-на Жан-Пьера Лакруа, Председателя Объединенной комиссии по наблюдению и оценке г-на Фестуса Могае и помощника Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и заместителя Координатора чрезвычайной помощи г-жи Урсулы Мюллер за их брифинги.

Заслушав брифинги о ежемесячных докладах Генерального секретаря о ходе развертывания и будущих потребностях Региональных сил по защите, а также о трудностях, с которыми сталкивается Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) в выполнении своего мандата, я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря за доклады и МООНЮС за ее работу, несмотря на огромные трудности и риски.

Правительство Экваториальной Гвинеи глубоко обеспокоено сохраняющейся в Южном Судане критической ситуацией. Спустя пять лет после начала конфликта в стране, которая недавно получила национальный суверенитет, большую обеспокоенность вызывает тот факт, что не было достигнуто никакого ощутимого прогресса в области политики, безопасности и экономики, а также в том, что касается гуманитарной деятельности и положения в области прав человека. Более 7 миллионов человек нуждаются в помощи, а 4 миллиона человек являются перемещенными лицами внутри страны или в соседних странах. Сохраняется отсутствие продовольственной безопасности и продолжаются столкновения между правительственными силами и силами оппозиции, и эта ситуация может ухудшиться в ходе предстоящего сухого сезона. В своем брифинге в Совете Безопасности 7 декабря 2017 года (см. S/PV.8124) заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира г-н Лакруа заявил, что МООНЮС, действуя в столь сложной обстановке, преисполнена решимости в упреждающем порядке укреплять свои усилия, с тем чтобы защищать гуманитарные объекты и предметы снабжения, эвакуировать гуманитарный персонал и защищать гражданское население, тем самым препятствуя незаконной вербовке, сексуальному насилию и так далее.

Вполне очевидно, что Совет и международное сообщество должны удвоить свою поддержку Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане и определить, каким образом подкрепить усилия Межправительственной организации по развитию (ИГАД) в целях активизации политического процесса и выхода из нынешнего тупика. Хотя санкции могут служить сдерживающим фактором и помочь выйти из тупика в отношениях между сторонами, важно также, чтобы Совет рассмотрел другие прагматичные подходы, такие как непосредственный контакт с обеими сторонами и с соседними странами.

Так, посол Никки Хейли посетила в декабре прошлого года Джубу и Киншасу. Этот визит принес позитивные результаты в Киншасе, но не в Джубе, несмотря на данные обещания. В этой связи я призываю Совет обеспечить, чтобы Африканский союз и ИГАД рассматривали различные варианты, с тем чтобы помочь Южному Судану выйти из критической ситуации, которая ухудшается с каждым днем. Этот год является решающим, поскольку Совет Безопасности может принять решение о будущем МООНЮС с учетом итогов стратегического обзора.

В заключение я хотел бы выразить признательность всем сотрудникам МООНЮС за их решимость на фоне огромных проблем. Без усилий МООНЮС ситуация в Южном Судане была бы намного хуже. Совет Безопасности должен поддержать эти усилия и работать с Африканским союзом и ИГАД

для установления прямых контактов со сторонами, непосредственно участвующими в конфликте, с целью достижения договоренности в интересах устойчивого мира, который позволит положить конец страданиям народа Южного Судана. Как член Совета Безопасности Республика Экваториальная Гвинея будет поддерживать все меры, ведущие к устойчивому миру в Южном Судане.

Г-н аль-Отейби (Кувейт) (говорит по-арабски): Прежде всего я хотел бы поблагодарить заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира г-на Жан-Пьера Лакруа, помощника Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и заместителя Координатора чрезвычайной помощи г-жу Урсулу Мюллер и Председателя Объединенной комиссии по наблюдению и оценке г-на Фестуса Могае за их информативные брифинги о последних событиях в Южном Судане.

Мы обеспокоены ухудшением положения в области прав человека и гуманитарной ситуации в Южном Судане. Прежде всего я хотел бы рассмотреть политическую ситуацию. Государство Кувейт решительно поддерживает усилия Межправительственной организации по развитию, направленные на активизацию выполнения Соглашения о прекращении боевых действий, защите граждансого населения и гуманитарном доступе. Мы с нетерпением ожидаем второго этапа Форума высокого уровня по активизации действий, который будет проведен в следующем месяце с участием представителей самого высокого уровня со стороны Южного Судана, его соседей и друзей, с целью обеспечить примирение народа Южного Судана и тем самым открыть путь к безопасному и стабильному будущему для всех. Мы приветствуем соглашение о прекращении боевых действий, подписанное сторонами в декабре в Аддис-Абебе в ходе Форума высокого уровня по активизации действий, как решающий шаг вперед.

Мы хотели бы напомнить о заявлении Председателя Совета от 14 декабря 2017 года (S/PRST/2017/25), в котором к сторонам был обращен настоятельный призыв согласовать эффективные механизмы контроля и обеспечения соблюдения, с тем чтобы предусмотреть соответствующие издержки и последствия для нарушителей этого мирного соглашения. Особую тревогу вызывает тот факт, что нарушения были совершены всего лишь через несколько дней после подписания соглашения. В этой

связи мы полностью поддерживаем Механизм наблюдения за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности в его усилиях по проверке сообщений о злоупотреблениях, в частности в Юнити, Западной и Центральной Экватории и на севере Джонглея.

Катастрофическая гуманитарная ситуация в Южном Судане демонстрирует масштабы трагедии, которая ухудшается с каждым днем. Шестьдесят процентов населения нуждаются в помощи, в том числе 1,1 миллиона детей, которые страдают от серьезной нехватки продовольствия. Треть населения стали беженцами или внутренне перемещенными лицами, как мы услышали в заявлении г-жи Мюллер. На данном этапе я хотел бы поблагодарить соседние с Южным Суданом страны, в частности Эфиопию, Уганду и Судан, за размещение подавляющего большинства беженцев из Южного Судана. Мы не можем мириться с действиями, препятствующими оказанию гуманитарной помощи, или преследованием гуманитарных работников. Мы приветствуем Указ президента республики о свободном и беспрепятственном движении автоколонн с гуманитарной помощью и подчеркиваем важность тщательного наблюдения за скорейшим осуществлением этого указа на местах.

Несмотря на эти проблемы, работа миротворцев МООНЮС, Региональных сил по защите и всех участников гуманитарной деятельности является в высшей степени благородной и полностью заслуживает поддержки и благодарности со стороны Совета Безопасности и международного сообщества. Поэтому мы призываем все стороны оказывать содействие в их работе посредством устранения всех препятствий и в полного соблюдения положений соответствующих резолюций и заявлений Совета Безопасности.

Правительство Южного Судана заявило о своей приверженности сотрудничеству с МООНЮС. Крайне важно выполнить резолюцию 2304 (2016) о развертывании РСЗ; обязательства по ней необходимо выполнить без дальнейших отлагательств. Мы высоко ценим неустанные усилия Департамента операций по поддержанию мира по завершению стратегического обзора МООНЮС. Рассчитываем на то, что Совет обсудит его итоги до того, как придет время продлить ее мандат.

18-01985 23/25

В заключение я хотел бы отметить тесные узы, связывающие народы Кувейта и Южного Судана на протяжении не просто семи лет, с момента обретения Республикой Южный Судан своей независимости, а 40 лет, когда мы установили прочные дружеские отношения, которые впоследствии нашли воплощение в помощи в целях развития, что позитивно сказывается на повседневной жизни народа Южного Судана. Государство Кувейт рассчитывает внести свой вклад в развитие Южного Судана на основе конструктивного двустороннего сотрудничества в условиях мира, ибо ситуация в зонах конфликта отнюдь не способствует международному сотрудничеству и развитию.

Г-н Ильичев (Российская Федерация): Мы благодарим заместителя Генерального секретаря Жан-Пьера Лакруа, помощника Генерального секретаря Урсулу Мюллер, а также Председателя Объединенной комиссии по наблюдению и оценке Фестуса Могае за обстоятельные брифинги.

Исходим из того, что стабилизация положения в Южном Судане возможна лишь при обеспечении устойчивого прекращения огня и запуске инклюзивного процесса национального примирения. В этой связи приветствуем успешное завершение 21 декабря первого раунда форума высокого уровня по активизации действий Межправительственной организации по развитию (ИГАД). Отмечаем последовательные усилия представителей региона при подготовке, а также конструктивное сотрудничество Джубы с региональными государствами в ходе проведения этого этапного мероприятия.

Приветствуем достигнутые в его ходе договоренности о прекращении враждебных действий, защите гражданских лиц и обеспечении гуманитарного доступа. Вместе с тем искренне сожалеем, что практически с самого начала действия этих важных для простых южносуданцев соглашений начали поступать взаимные обвинения в их нарушении. Призываем все южносуданские стороны к неукоснительному выполнению договоренностей и участию в намеченном на февраль втором раунде переговоров. При этом допускаем существование и других переговорных треков. Важно, чтобы действия в их рамках тесно координировались с инициативой ИГАД. Призываем региональные государства сохранять единство подходов к южносуданскому урегулированию, ибо оно имеет критическое значение для надлежащего сопровождения мирного процесса.

Удовлетворены ходом развертывания в Южном Судане Региональных сил по защите (РСЗ). Исходим из того, что оно и впредь будет осуществляться при уважении суверенитета страны и соблюдении базовых принципов миротворчества. Важно, что передовые подразделения сил уже занимаются патрулированием критически важных маршрутов снабжения столичного региона. Призываем правительство Южного Судана и представителей стран-поставщиков контингентов содействовать выходу РСЗ на оперативную готовность, продолжать проработку с Секретариатом Организации Объединенных Наций взаимоприемлемых модальностей данной операции, в том числе задействование региональных сил в районе столичного аэропорта. Отмечаем сбалансированный характер ежемесячных докладов Генерального секретаря, готовы рассмотреть рекомендации проводимого Секретариатом по инициативе Антониу Гутерриша стратегического обзора Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я сделаю заявление в своем качестве представителя Казахстана.

Я присоединяюсь к предыдущим ораторам и благодарю заместителя Генерального секретаря Лакруа, Председателя Могае и помощника Генерального секретаря Мюллер за их всеобъемлющие брифинги о ситуации в Южном Судане.

Казахстан высоко оценивает усилия Организации Объединенных Наций, Африканского союза, Межправительственной организации по развитию (ИГАД) и Объединенной комиссии по наблюдению и оценке за их неустанные усилия по содействию осуществлению мирного соглашения, что является единственным средством достижения стабильности и прогресса в этой стране. Мы приветствуем успешный первый этап столь долгожданного форума высокого уровня по активизации деятельности ИГАД, который завершился подписанием соглашения 21 декабря 2017 года. Тем не менее мы глубоко обеспокоены сообщениями о том, что стороны нарушают это соглашение.

Продолжающиеся военные действия привели к усугублению острого гуманитарного и экономического кризиса, в результате чего более половины населения страны столкнулись с серьезным дефицитом продовольствия, а 4 миллиона южносуданцев были вынуждены покинуть свои дома. Президент-

ский указ от 9 ноября, в соответствии с которым гуманитарным субъектам предоставляется полная свобода передвижения, тоже не привел к ощутимому улучшению доступа к гуманитарной помощи тех, кто нуждаются в ней больше всего. В такой нестабильной обстановке задача защиты гражданского населения и соблюдения норм международного гуманитарного права становится тем более актуальной. Поэтому мы призываем все подписавшие Соглашение стороны безотлагательно прекратить все боевые действия, выполнять свои обязательства и продемонстрировать подлинную политическую волю в преддверии второго этапа форума высокого уровня по активизации деятельности — его следует рассматривать как уникальную возможность, которую нельзя упустить. Они должны мобилизовать все ресурсы и приложить все усилия для того, чтобы обеспечить успех этого форума. Совет Безопасности должен продемонстрировать единство и оказать давление на правительство и другие стороны, с тем чтобы обеспечить прекращение всех боевых действий и заручиться действиями в духе доброй воли в интересах народа Южного Судана.

Для достижения ощутимых результатов политические переговоры должны быть дополнены межобщинным примирением и укреплением доверия со стороны местного населения. Международная поддержка также необходима в деле устранения сложных причин конфликта посредством реализации всеобъемлющих стратегий в области экономического развития, уменьшения опасности бедствий и повышения жизнестойкости страны. Для дости-

жения широкомасштабных и долгосрочных результатов необходимо привлекать женщин и молодежь к всестороннему участию в решении этих задач.

И наконец, Казахстан высоко ценит работу Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) по выполнению возложенных на нее задач. Мы отмечаем определенный прогресс, достигнутый в развертывании Региональных сил по защите, которые будут способствовать повышению способности МООНЮС обеспечивать защиту гражданского населения, улучшать обстановку в плане безопасности и оказывать поддержку осуществлению мирного соглашения.

Теперь я возвращаюсь к своим функциям Председателя Совета Безопасности.

Прежде чем закрыть заседание, позвольте мне от имени Совета попрощаться с первым заместителем Постоянного представителя Российской Федерации г-ном Петром Ильичевым, поскольку сегодня он в последний раз принимал участие в заседании Совета в его нынешнем качестве. Я надеюсь, что все главы делегаций разделяют наши чувства и высоко оценивают его профессионализм и самоотверженность, которые он проявлял на протяжении всех пяти лет неустанной работы в Нью-Йорке. Мы искренне поздравляем его с назначением на пост Генерального директора Управления международных организаций министерства иностранных дел Российской Федерации и желаем ему всяческих успехов.

Заседание закрывается в 17 ч. 00 м.

18-01985 **25/25**